



RAADGEVENDE INTERPARLEMENTAIRE BENELUXRAAD
Paleis der Natie – 1008 Brussel

T : 32 (0)2 549 85 52 — F : 32 (0) 2 549 85 20
e-mail : benelux.parlement@skynet.be

CONSEIL INTERPARLEMENTAIRE CONSULTATIF DE BENELUX
Palais de la Nation – 1008 Bruxelles

Plenumvergaderingen van 15 & 16 juni 2012

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (afgekort “ Beneluxparlement”) heeft op 15 en 16 juni 2012 in Den Haag zijn zomertzitting gehouden onder het voorzitterschap van de heer Biskop en in aanwezigheid van vertegenwoordigers van de Baltische Assemblée, van de Noordse Raad en van de GUAM-assemblée die parlementsleden uit Georgië, Oekraïne, Azerbeidzjan en Moldavië groepeerde. Op de zitting waren ook parlementsleden uit Montenegro als waarnemers alsook de heer Pekic, ambassadeur van Servië, aanwezig.

Cybercriminaliteit

Namens de commissie Justitie en Binnenlandse Zaken leidde de heer Madrane (België) het actualiteitsdebat over cybercriminaliteit in. De ministers van Justitie van de drie Beneluxlanden hadden in dat verband in april 2011 een verklaring afgelegd: de strijd tegen de cybercriminaliteit moet voor de Benelux een prioriteit zijn en het enige degelijke antwoord op die plaag is internationale samenwerking en een harmonisering van de wetgevingen.

De vertegenwoordigers van de nationale centra van de drie Beneluxlanden gespecialiseerd in het bestrijden van de cybercriminaliteit stelden achtereenvolgens de resultaten van hun werk voor.

De heer Beirens, van de Federal Computer Crime Unit (België) wees erop hoe moeilijk het is om misdadigers die op sociale netwerken zoals Facebook of eBay naar slachtoffers zoeken, op te sporen. Het versleutelen is uiteraard voor de politie een grote moeilijkheid aangezien pedofielen en andere misdadigers anoniem met elkaar communiceren. Hetzelfde geldt voor anonieme financiële transacties via het web waarbij geen banken zijn betrokken. Een bijzonder gevaarlijk aspect van cybercriminaliteit heeft betrekking op spionage. Een gewone misdadiger is bij machte de infrastructuur zelf van een sector aan te vallen. Zo werd de chemische sector door spionnen aangevallen. In Estland werd in 2007 de Staat, de banksector, alles geblokkeerd. Gelet op die dreiging heeft België 25 eenheden “Computer Crime Unit” opgericht en twee procureurs-generaal aangesteld, die in deze materie zijn gespecialiseerd.

Volgens de heer Bombardella, Luxemburgs Hoog Commissaris voor nationale bescherming, is het zaak de bevolking in te lichten, op te voeden en voor de risico's te sensibiliseren. De heer Bombardella drong erop aan dat het Beneluxparlement de gezamenlijke actie die op dat gebied in de Europese Unie moet worden gevoerd, op gang zou trekken. Er zijn te veel overlappingsen in de desbetreffende uitgaven en er is nog geen gezamenlijke werkwijze om zich tegen cyberaanvallen te verdedigen.

De heer Van Gemert, directeur Cyber Security van de NCTV (Nederlands Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid), maakt zich zorgen om de onzekerheid die vandaag in geval van een aanval nog heerst. Men mag niet bij de pakken blijven zitten.

In december 2011 besloot het Beneluxparlement een beroep te doen op de grote ervaring van de Baltische Staten en van de Noordse Raad. De heer Saudargas, voorzitter van de Baltische Assemblee, legde uit hoe de autoriteiten hebben gereageerd toen Estland in 2007 door een buitengewone cyberaanval werd getroffen. Het land heeft sinds kort een strategie op dit gebied. De privésector moet de mogelijkheid hebben zich van de nodige verdedigingsmiddelen te voorzien.

Mevrouw Gaardsted, van de Noordse Raad, was net zoals de heer Bombardella van mening dat de regionale Parlementen zoals het Beneluxparlement of de Noordse Raad bij machte zouden moeten zijn de Europese Unie te beïnvloeden in de zin van een gezamenlijke strijd tegen cybercriminaliteit. Zij herinnerde eraan dat in haar land, Denemarken, in 2009, een informaticanetwerk met Deense militaire geheimen over Afghanistan werd besmet. Mevrouw Gaardsted is weinig optimistisch: volgens haar zullen de terroristen van morgen misschien gevaarlijker zijn met hun klavier dan de terroristen van vandaag met een bom.

De heer Bosman (Nederland) vroeg of cybercriminaliteit een civiele dan wel een defensieaangelegenheid is en betreurde de sterk uiteenlopende aanpak van het probleem door de drie Beneluxlanden. De heer van Bochove (Nederland) was van oordeel dat het begrip cybercriminaliteit zelf niet erg precies is. Er moet dus gezocht worden naar een definitie en naar een oplossing voor het probleem die in een aanbeveling aan de regeringen van de drie landen zou worden voorgesteld. De commissie Justitie van het Beneluxparlement zal daaraan werken. Komt er een enkele instantie? Op een conferentie over dit onderwerp zou een goed onderbouwde aanbeveling kunnen worden uitgewerkt die vervolgens aan de plenumvergadering van het Beneluxparlement zou worden voorgelegd.

Fiscale en sociale fraude

Het is maar een stapje van cybercriminaliteit naar fiscale en sociale fraude. De heer Draps, voorzitter van de Commissie Financiën van het Beneluxparlement stelde het verslag voor van de trilaterale conferentie “Fiscale en sociale fraude” die op 20 april van dit jaar in Den Haag werd gehouden. De heer Weekers, Nederlands staatssecretaris van Financiën en de heer Crombez, Belgisch staatssecretaris voor bestrijding van de fiscale en sociale fraude, alsook

verscheidene deskundigen ter zake uit de drie Beneluxlanden, de Baltische Staten en de Noordse Raad voerden er het woord.

Al in december 2010 had het Beneluxparlement eenparig de regeringen van de drie landen verzocht te streven naar een geharmoniseerd controlestelsel voorafgaand aan het toekennen of het intrekken van een btw-nummer. Het comité van ministers van de Benelux heeft op die aanbeveling geantwoord en de werkgroep “fraude” heeft vastgesteld dat de aanbevelingen van het Beneluxparlement goed werden opgevolgd.

Na de heer Draps pree de heer Vejonis, van de Baltische Assemblee, de wederzijdse erkenning van gegevens en stavingstukken.

Het Beneluxparlement nam opnieuw eenparig een nieuwe aanbeveling aan waarin de drie regeringen worden verzocht geregeld een ministerieel overleg over fiscale fraude te laten plaatsvinden, de samenwerking tussen de belastingadministraties te bevorderen, met de bedrijfstakken en de banken samen te werken, de werking van het VIES-stelsel voor de uitwisseling van informatie over de btw te optimaliseren, de Europese Unie tot meer daadkracht ter zake aan te zetten en de belastingdiensten in de nodige middelen te voorzien om de strijd tegen de belastingfraude op een efficiënte wijze voort te zetten.

Met betrekking tot de sociale fraude verzoekt het Beneluxparlement de drie regeringen een formeel instrument in te stellen waarin de samenwerking in het kader van die fraudebestrijding wordt vastgelegd. Dat instrument moet onder meer de uitwisseling van gegevens en documenten in de Beneluxlanden, de samenwerking tussen de bevoegde diensten, de wederzijdse erkenning van gegevens en stavingstukken, de wederzijdse uitvoering van administratiefrechtelijke en strafrechtelijke sancties en het verder bestuderen van het fenomeen en de mechanismen van sociale fraude, regelen.

Buitenlands beleid van de Benelux

De Nederlandse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Rosenthal, stelde het jaarverslag over het buitenlands beleid van de Benelux voor. Voor elke Europese Raad plegen de drie ministers van Buitenlandse Zaken overleg en spreken ze gezamenlijke acties af. Eendracht maakt macht, het gezamenlijk standpunt dat de drie ministers innemen heeft dan ook meer kans op slagen. Er wordt naar coalities gezocht en soms wordt overeenstemming bereikt met de ambtgenoten van andere Unies, zoals de Baltische, Noordse of Visegardpartners.

De Benelux heeft gepleit voor een efficiëntere samenwerking tussen de diplomatieke diensten van de onderscheiden landen. Een Europese interventiedienst voor externe acties is bij machte oplossingen aan te reiken bij spoedeisende situaties zoals het geval was in 2011 in Libië of West-Afrika. De drie landen hebben samen veel gewicht in de internationale organisaties. In een instelling zoals het IMF hebben ze er belang bij samen te reageren tegenover reuzen zoals China.

De Benelux moedigt overal in de wereld de democratie aan onder het motto “meer voor meer” (democratie) en “niets voor niets”. In juli 2011 hebben de drie ministers van Buitenlandse Zaken van de Benelux gezamenlijk de Libische Overgangsraad ontvangen. De heer Rosenthal die de parlementaire diplomatie ook een goede zaak vindt, ziet de toekomst van de Benelux zeer rooskleurig in.

In zijn antwoord op een vraag van de heer Oberweis (Luxemburg) over de toestand in Syrië, herinnerde de heer Rosenthal eraan dat de Benelux het vertrek van president Assad van Syrië en sancties die de bevolking ontzien, heeft gevraagd. Met betrekking tot West-Afrika herinnerde de heer Rosenthal eraan dat het Barcelona-proces van 1995 in 2008 opnieuw werd gelanceerd, maar hij verheelde niet dat de situatie in bepaalde landen, zoals Ivoorkust, zeer moeilijk is.

De heer Angel (Luxemburg) wenste te weten op welke gebieden de drie ministers van Buitenlandse Zaken er niet in geslaagd zijn overeenstemming te bereiken. De minister was in zijn antwoord op die vraag zeer voorzichtig en hij wees hierbij op de problemen van de eurozone en de situatie in het Midden-Oosten. Nederland alleen levert veel inspanningen en besteedt veel geld (tussen 90 en 130 miljoen euro per jaar) in Jordanië en Israël aan de toenadering tussen Israël en Palestina.

Samenwerking op het gebied van defensie

De heer Hendrickx (België) stelde, net zoals in december 2011, een tussentijds verslag voor over de samenwerking op het gebied van defensie tussen de drie Beneluxlanden. In de huidige budgettaire context ligt het voor de hand dat de samenwerking tussen de legers van de drie landen, gelet op de beperkte financiële middelen, noodzakelijk is. Stevent men op een Benelux- leger af? De bal ligt in het kamp van het Beneluxparlement. Morgen zullen we zien wat de teneur zal zijn van het voorstel van aanbeveling dat de commissie zal uitwerken, meer bepaald na het werkbezoek aan de marinebasis van Den Helder.

De parlementaire GUAM-assemblee

Een afvaardiging van de parlementaire GUAM-assemblee (Georgië, Oekraïne, Azerbeidzjan, en Moldavië) nam deel aan de zitting en haar voorzitter, de heer Mammadov, sprak in zijn betoog de wens uit te mogen putten uit de ervaring van de Benelux met het oog op een integratie in de Europese Unie en andere internationale instanties, naar het voorbeeld van wat de Baltische landen vijftientig jaar geleden hebben gedaan. De heer Mammadov nodigde op zijn beurt de Benelux in december uit op een zitting van de parlementaire GUAM-assemblee te Baku.

Mevrouw Tilmans (België) is ervan overtuigd dat de Benelux een zeer interessant partnerschap zou kunnen aangaan met de parlementaire GUAM-assemblee. Zij haalde diverse initiatieven aan die zij in de Zuid-Kaukasus heeft opgestart.

Baltische Assemblée

De heer Oberweis (Luxemburg) heeft samen met zijn collega's van de Baltische Assemblée deelgenomen aan een vergadering van de *Working Group of the Baltic Sea Parliamentary Conference on Green Growth and Energy Efficiency* die op 8 juni van dit jaar te Riga is bijeengekomen. Er werd onder meer gehandeld over energierecuperatie aan de hand van gassen ontstaan door vergisting van huishoudelijk afval. Denemarken beschikt vandaag al over 20% hernieuwbare energie en heeft zich tot doel gesteld in 2050 geen fossiele brandstof meer te gebruiken. Estland plaatst om de vijftig kilometer bakens voor accu's die in een kwartier opnieuw kunnen worden opgeladen.

De heer Tommelein (België) stelde het verslag voor van de vergadering van het *Welfare Committee van de Baltische Assemblée* waaraan hij op 30 maart jongstleden te Vilnius heeft deelgenomen. Op die vergadering kwamen het welzijn in het algemeen, de kwaliteit van het leven, de problemen van de veroudering en de transplantaties van organen aan bod.

Noordrijn-Westfalen

Dichter bij de Benelux is het Duitse Land Noordrijn-Westfalen met zijn achttien miljoen inwoners één van zijn bevoorrechte partners. De heer Siquet (België) stelde een tussentijds verslag voor over de thema's die betrekking hebben op de relaties met dat Duitse Land. Die relaties slaan onder meer op de mobiliteit via het spoor (IJzeren Rijn, RER Luik-Maastricht-Aken) en de kandidaturen van Luik voor de wereldtentoonstelling in 2017 en van Maastricht als culturele hoofdstad in 2018, met de noodzakelijke luchthavensynergieën (Keulen, Düsseldorf) die uit het eventueel welslagen van die kandidaturen voortvloeien.

De secretaris-generaal van de Benelux Unie, de heer van Laarhoven, kondigde aan dat het recente regeerakkoord van Noordrijn-Westfalen heel wat elementen bevat die perspectieven openen voor diepgaande samenwerking met de Benelux.

Duitse rustpensioenen

Mevrouw Wouters (België) stelde een verslag voor met betrekking tot de rechten van de gepensioneerde grensarbeiders die een Duits rustpensioen ontvangen. Hun inkomen wordt vandaag automatisch belast tegen een tarief dat gemiddeld nagenoeg 25% bedraagt wanneer voor hen het stelsel van de beperkte belastingplicht geldt. De heer Siquet (België) had een voorstel van aanbeveling ingediend waarin de regeringen van de drie Beneluxlanden worden verzocht de informatie te versterken van de gepensioneerde grensarbeiders met betrekking tot de uitoefening van hun fiscale rechten in een derde land. Verder wordt de Duitse regering verzocht alle nodige maatregelen te nemen zodat de formulieren die het mogelijk maken vrij voor het stelsel van de beperkte belastingplicht of voor dat van de onbeperkte belastingplicht, te kiezen, ter beschikking van de betrokken gepensioneerden worden gesteld de belastingadministratie de taak op te leggen de documenten die nodig zijn om het stelsel van de

onbeperkte belastinglicht te bekomen, te vervolledigen. Op advies van de heer Roth (Luxemburg) werd een bepaling, die voorzag in mogelijke vordering bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, ingetrokken. De aanbeveling werd eenparig aangenomen.

Van Den Haag naar Luxemburg

De Benelux zal zijn volgende plenaire zitting houden in Den Haag op 14 en 15 december 2012. Ondertussen zullen in oktober en november commissies vergaderen. Op 29 juni wordt ook een werkbezoek gebracht aan Esch-sur-Sûre. In 2013 en 2014 zal het Beneluxparlement te Luxemburg bijeenkomen.